

注意保存

江西应急管理简报

第 110 期（总第 162 期）

江西省应急管理厅办公室

2020 年 12 月 17 日

吉安市建立健全“三治理一注重” 安全生产监管体系

习近平总书记指出，要牢牢守住安全生产底线，切实维护人民群众生命财产安全。吉安市紧紧围绕安全生产“三治理一注重”（系统治理、终端治理、常态治理，注重本质安全），不断完善监管体系、提升执法效率、压实隐患闭环，着力夯实安全生产“基本盘”，各项监管工作稳步提升。

一、聚焦系统治理，搭建三级监管网络。将安全生产由以往部门执法队伍单一监管延伸到部门执法队伍、乡镇（园区）安监

员、企业职工三级监管，构建起事故隐患立体防控网。**一是以队伍素质提升带动检查精度的提高。**开展全市应急系统“十大执法标兵”选树活动，分类选树服务型、质量型、较真型、团队型、公正型、勤奋型、高效型、智慧型、教育型、能力型等执法标兵，通过组织各类标兵进行执法宣讲、执法比武、模拟执法讲评，强化示范引领，提升全市执法队伍能力水平和执法检查精度。**二是以监管队伍加强带动监管密度的加大。**以乡镇和园区改革为契机，重点推进乡镇应急办、园区安监站建设，加强顶层设计，组织多轮督察推进工作落实。目前，全市198个乡镇、13个工业园区分别成立应急办和安监站，并配备不少于2名干部。同时，构建了“乡镇吹哨、部门报到”、“1+N”联合执法模式，进一步织密织牢安全监管网络。**三是以监督布点拓展带动监督深度的拓展。**建立企业职工隐患举报奖励机制，市应急管理局联合市总工会开展“查事故隐患、保职工安全、促企业发展”活动，在企业内部布下“监管点”，推进企业隐患深度治理。遂川县专门组织30余家企业前往试点企业进行现场观摩活动，青原区及时对10名举报隐患的企业职工兑现奖励。

二、聚焦常态治理，探索高效执法模式。针对以往安全生产执法存在“宽、松、软”和“保姆式”执法等问题，不断创新执法模式。**一是执法方式一体化。**由单部门计划执法转变为错时执法、交叉执法、联合执法、专项执法和常态化暗访等一体推进。组织市、县、乡应急局（办）和市、县直单位等执法人员多级联动开展安全生产执法，既减轻了企业多头执法、重复执法的负担，

也规避了人情执法、企业弄虚作假等问题，有力提升执法效率。**二是案卷评比常态化。**以评促改，每年开展全市“十佳执法案卷”活动，采用案卷抽查、交叉评审、集中讲评等方式，不断修正案件办理中的差漏，提升执法办案规范化水平。**三是执法服务专业化。**在行政执法中赋予服务功能，市、县两级政府共投入 500 余万元建立购买安全技术服务机制，采用“执法+专家+服务”模式，进一步提升执法检查专业水平。由专家指导检查后的企业进行专业整改，既保障了法律权威，也让企业享受到政府精准专业的安全技术服务。同时，发挥政府购买服务作用，采用“执法+辅导”模式“点对点”现场帮扶企业。

三、聚焦终端治理，完善排查整改机制。针对以往隐患排查整治点多、面广、针对性不强等问题，改进排查和隐患销号等机制。**一是创建“点对点”排查督导机制。**在全省率先建立安全生产“卡单函令”工作制度，对发现的问题隐患根据风险程度、整改进度向政府或单位“点对点”发送“提示卡”、“告知单”、“督办函”、“整改令”，对隐患问题进行分类管理，既是指导也是督办。**二是建立“双签字”销号机制。**建立县级政府领导和市政府督查组长隐患销号“双签字”机制，严防隐患“打折扣”。**三是构建重点领域专项督察机制。**坚持靶向治理，开展全市建设工程领域安全生产专项督察。今年以来，会同属地政府常务领导、分管领导召开了 15 场约谈会，共约谈 4 家政府监管部门和 12 个建设项目的施工、监理单位。**四是建立“第三方”测评反馈机制。**通过“第三方”电话测评、问卷调查、专家评估等方式，注重从

企业职工角度发现问题线索，全面掌握各地、各领域工作落实的真实情况。同时，通过大数据分析出各地区、各行业工作落实差距，总结共性和个性问题，实施精准整改，推进安全生产稳扎稳打。

抄报：省委、省政府领导。

分送：应急管理部办公厅，省委办公厅、省人大办公厅、省政府办公厅、省政协办公厅。省直有关部门，各市、县（区）党委、政府及应急管理部门，部分中央驻赣企业及省属集团公司。

江西省应急管理厅办公室

2020年12月17日印发
