

江西省应急管理厅办公室

关于征求《江西省应急管理信息化“十四五”规划（征求意见稿）》意见的函

各市、县（区）应急管理局，各有关单位：

为贯彻落实党中央、国务院关于加强应急管理和信息网络工作决策部署，加快以信息化推进应急管理体系和能力现代化，我们组织编制了《江西省应急管理信息化“十四五”规划（征求意见稿）》，现征求你单位意见建议，请于4月6日前将书面意见连同电子版反馈我处，逾期未反馈视为无意见。

联系人：蔡辉，0791-85257032；

邮箱：18970873322@qq.com。

江西省应急管理厅办公室

2021年3月29日

江西省“十四五”应急管理信息化规划

(征求意见稿)

2021年3月

目 录

| | |
|---------------------------|----|
| 一、现状与形势 | 1 |
| (一) 取得的成效..... | 1 |
| (二) 存在的问题..... | 5 |
| (三) 发展机遇..... | 6 |
| 二、总体要求 | 7 |
| (一) 指导思想..... | 7 |
| (二) 基本原则..... | 8 |
| (三) 规划目标..... | 9 |
| 三、主要任务 | 10 |
| (一) 完善感知网络, 提升监测预警能力..... | 10 |
| (二) 运用信息技术, 提升监管执法能力..... | 12 |
| (三) 依托应急大脑, 提升指挥决策能力..... | 12 |
| (四) 围绕服务实战, 提升应急救援能力..... | 14 |
| (五) 加强宣传教育, 提升社会动员能力..... | 15 |
| (六) 整合科技力量, 提升安全保障能力..... | 16 |
| 四、重点工程 | 17 |
| (一) 大数据中心建设工程..... | 17 |
| (二) 安全风险防范工程..... | 18 |
| (三) 指挥通信能力提升工程..... | 21 |
| (四) 航空应急救援信息化工程..... | 22 |

| | |
|-----------------------|----|
| 五、保障措施 | 22 |
| （一）加强组织领导，统筹推进实施..... | 22 |
| （二）健全体制机制，勇于改革创新..... | 23 |
| （三）加大资金支持，防范廉政风险..... | 23 |
| （四）强化评估监督，确保规划落地..... | 24 |

江西省“十四五”应急管理信息化规划

为贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于加强应急管理和信息网络工作决策部署，推进应急管理体系和能力现代化，提高重大风险防控能力，切实保障人民群众生命财产安全，以智慧应急为牵引，实现应急管理信息化高质量发展，根据应急管理部《智慧应急“十四五”规划》《江西省国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《江西省“十四五”应急体系规划》和有关法律法规，制定本规划。

一、现状与形势

（一）取得的成效

省应急管理厅高度重视信息化工作，成立了科技信息化工作领导小组，积极探索信息化协作机制，大力推进“智慧应急”建设试点，按照“构建一个大数据中心（应急管理大数据中心）、提升五大能力（监测预警能力、监管执法能力、辅助指挥决策能力、救援实战能力和社会动员能力）”的架构建设江西省“智慧应急”体系，打造“一朵云（建设应急管理云）、

一张图（应急管理一张图）、两张网（感知网络、通信网络）、三大重点工程”（安全风险防范工程、应急通信能力提升工程、航空应急救援信息化工程），取得了明显成效。

1. 以信息化发展规划为标志，应急管理信息化建设形成全省“一盘棋”

全省应急管理信息化工作坚持规划引领，标准先行，按照统一规划、统一标准、统一建设，坚持一张蓝图绘到底。编制了《江西省应急管理信息化发展规划（2019-2022年）》，印发了《江西省应急管理信息化系统建设应用管理暂行办法》，结合省信息中心建设的电子政务云平台服务规范、政务信息资源目录编制规范、政务数据共享技术规范等一批标准规范，以应急管理部标准为主体，编制了数据采集、数据组织、共享交换以及数据管理等4大类6个地方标准，逐步建立起层次分明、分类明确、相互衔接的全省应急管理信息化标准体系。

2. 以全省指挥信息“一张网”为标志，应急指挥信息化基础设施建设取得跨越式发展

建成省应急指挥信息专网，连通全省11个设区市、赣江新区和124个县（区）、功能区。构建应急无线专网，建成370兆省级数字集群移动交换中心，安装

1套省级和7套市级固定站，64个县配备了常规便携基站、车载台、对讲机等终端，无线通信建设速度和规模位于全国前列。搭建全省应急管理图传平台，为每个县配备了4G图传终端，实现灾害事故现场视频及时传送到指挥中心。建设卫星通信网络，建成省级KU卫星地面站，购置8套高通量卫星便携站，在全国率先开展高通量KA卫星的联网应用，省应急厅新增大型应急通信指挥车1辆、越野通信车4辆，为每个县配备了天通卫星电话，实现了应急救援现场语音、视频通信无盲区。省级融合通信平台集成融合了视频会议、图传终端、视频监控、宽带卫星通道等视频和数字集群通信、常规超短波通信、天通卫星电话、公网手机、固定电话等音频多种通信手段，实现跨区域、跨频段、跨制式的互联互通。

3. 以全省应急管理“一张图”为标志，应急指挥保障能力取得跨越式发展

建成了应急管理综合应用平台，融合汇聚安全生产、自然灾害领域的风险隐患、监测数据、应急资源等数据，形成8个专题图，实现各专项数据的可视化管理。应急管理大数据中心接入了水利、自然资源、公安、交通、林业等15个厅局和省应急厅12个处室的18个业务系统数据，构建全省应急资源池。统一工

作平台将部、省两级的应用系统融合成统一门户，实现“一站式”办公，省、市、县三级应急管理部门分级应用，有效打通应急管理层级壁垒。江西省应急指挥信息系统打通了与应急管理部、省政府平台的信息报送通道，支撑全省12个市级应急部门124个县级应急部门日常值班值守和信息报送等日常工作，累计生成平台运行分析报告110余份，报送信息26300余条。定制开发3个专题辅助决策系统，实现多灾种支持、多部门联动、全流程覆盖、智能研判支撑的可视化实战指挥辅助决策支撑体系。建设了云架构全省视频会议平台，通过5种方式（视频会议系统、4G单兵、370兆专网多模机、公网手机、卫星视频终端）实现省应急厅指挥中心点对点视频调度市、县指挥中心，可在三断（断电、断网、断路）情况下保持通信联络，实现突发事件扁平化指挥。

4. 以全省监测预警感知“一张网”为标志，安全风险防范能力取得跨越式发展

建成了江西省安全生产风险监测预警平台(系统)，接入全省193家1-4级危险化学品重大危险源企业、35座三等以上尾矿库和四等以上运行的“头顶库”、491家烟花爆竹企业监测监控数据。开展了化工园区监测预警试点建设，完成了新干县盐化城、新余市高

新区化工园区监测预警平台建设,对园区内 26 家企业的安全生产进行监测预警。开展了工贸行业监测预警试点建设,建成了景德镇梭式窑监测预警平台(系统),充分利用“03 专项”窄带物联网技术实现了企业安全生产风险实时在线监测监控,达到智能监控烟感、燃气、温度等目的。

(二) 存在的问题

我省应急管理信息化虽然取得明显成效,但同时也面临着许多挑战,存在诸多短板。一是**综合监测预警能力不足**。感知网络覆盖面不全、感知数据准确性不高、监测信息融合度不强、深度挖掘分析不够,多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别能力不足,没有实现气象实时短临预警。二是**基层监管执法手段单一**。应急管理体制机制改革后,基层编制少、任务多,监管执法仍采用传统方式,看不到风险、查不出问题,不善于运用大数据等信息技术发现系统性问题。三是**应急指挥辅助决策支撑不够**。部门间应急资源分散、工作合力不强,多种致灾耦合情况下事故推演和灾情研判能力不足,决策指挥信息支撑能力不适应。四是**应急救援信息化保障能力不强**。现代化应急救援装备与通信保障能力不足,现场救援信息协同不够,体系化信息化作战能力仍有差距。五是**社会动员能力不足**。

对社会救援力量、救援物资、救援装备等信息汇集、管理、调度仍存在较大差距，应急物资保障信息化水平较低。**六是信息化基础薄弱。**基层信息化基础设施不完善，信息化专业人才匮乏，信息化安全意识不足，信息网络安全防护等级低，智能运维能力不足，标准体系不完善。

（三）发展机遇

1. 党中央和各级应急管理部门的高度重视为应急管理信息化创造了有力条件

党中央、国务院高度重视应急管理工作，习近平总书记在中央政治局第十九次集体学习时为应急管理信息化工作指明了方向，应急管理部将我省列入“智慧应急”试点建设省份为我省应急管理信息化建设提供了契机，省委省政府把“智慧应急”作为省数字经济发展三年行动计划重点任务，为我省应急管理信息化发展提供了强有力支撑。

2. 全面深化改革给应急管理信息化提出了新的要求

应急管理体制机制改革后，应急管理工作向“全灾种，大应急”转型，工作任务多，基层编制少。面对我省严峻复杂的安全生产和自然灾害形势，受制于人的经验、知识、能力、精力和人力资源的有限性，

原有的手工操作、经验判断、人盯死守、眼观手摸等传统手段的固有缺陷逐渐显现，不再适应应急管理现代化的需要，亟需以信息化、网络化、智能化来支撑应急管理现代化。

3. 信息技术的快速发展为应急管理信息化提供了技术保障

新一轮科技革命和产业变革加速演进，信息化发展将进入全面渗透、跨界融合、加速创新、引领发展的新阶段，物联网、工业互联网、云计算、大数据、人工智能、机器深度学习、区块链、5G 通信等新技术快速发展，为应急管理数字化、网络化、智能化发展提供了强有力的技术保障。

“十四五”时期是信息化引领应急管理事业全面创新、构筑智慧应急新格局的重要战略机遇期，是信息化与应急管理业务深度融合、新旧动能充分释放的协同迸发期。必须主动顺应新一轮信息革命浪潮，加强统筹谋划，以智慧应急为引领，在新的历史起点上开创应急管理信息化发展新局面。

二、总体要求

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、

四中、五中全会精神，贯彻习近平总书记关于应急管理和科技信息化的重要论述，牢固树立以人民为中心的发展思想和安全发展理念，衔接《江西省应急管理信息化发展规划（2019-2022年）》，以建成“智慧应急”体系为目标，不断强化应急管理能力建设，推动形成“统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合”的应急管理体制，着力防范化解重大安全风险，有效应对各类灾害事故，为加快建设富裕美丽幸福现代化江西、描绘好新时代江西改革发展新画卷提供坚实的安全保障。

（二）基本原则

按照“整体规划、集约建设，统一标准、创新示范，需求牵引、共享众创，安全可控、急用先行”的原则，兼顾新建工程和既有成果，边建设、边使用、边完善，统筹推进信息化建设工作。

整体规划，集约建设。立足我省应急管理现状，统筹考虑应急管理实际需要、近远期目标、软硬件与信息资源建设等方面，强化顶层设计，按照信息化软件方面部省级统建，省、市、县分级应用。信息化硬件方面省、市、县分级建设模式，确保上下同步、整体推进、集约建设。

统一标准，创新示范。坚持统一标准，推动云计

算、大数据、物联网、5G、人工智能、虚拟现实、增强现实等新一代信息技术的深度应用，以数据为关键要素，以应用为核心，加强应急管理技术创新、应用创新、模式创新。

需求牵引，共享众创。立足业务协同与联动需求，加强应急管理各领域信息资源的统筹开发利用，构建共享服务体系。运用互联网思维，鼓励政府、企业、社会共同参与应急管理信息化建设。积极打造众创共赢环境，集聚资源推动科技创新。

安全可控，急用先行。推进自主可控核心技术在关键软硬件和技术装备中的规模应用，持续增强信息化基础设施韧性抗毁能力和安全保障能力，强化信息系统安全防护和数据分级分类管理，确保系统和应用可靠、可信、可控。坚持着眼长远、急用先行、有序推进，围绕应急管理的迫切需要，抓重点、填空白、补短板、出实效，重点解决应急管理信息化薄弱环节和突出问题。

（三）规划目标

到 2025 年底前，形成较为完备的应急管理信息化体系，建成覆盖生产安全、自然灾害、城市安全等重点风险领域的感知网络、多手段融合的应急通信网络，大数据、人工智能、机器人、移动互联网、区块链等

新技术得到广泛应用，应急大脑初步建成，智慧应急新生态基本形成，新一代信息技术与应急管理业务有效融合，深度应用，监测预警、监管执法、指挥决策、救援实战、社会动员、安全防护等方面实现智能化，形成全面感知、动态监测、智能预警、扁平指挥、快速处置、精准监管、人性服务的新模式。

三、主要任务

（一）完善感知网络，提升监测预警能力

1. 健全安全生产风险监测预警体系

针对危险化学品、矿山、消防等重点行业领域中的瓦斯、粉尘、易燃易爆物等重大风险隐患，推动企业建立健全安全生产综合监控系统。强化企业监控联网，实现危险化学品、矿山、烟花爆竹等安全风险监测预警系统智能化升级，加强与相关部门系统互联，形成广域覆盖、智能预警的安全生产风险防控一张网。

2. 完善自然灾害风险综合监测预警体系

加快推动人口、经济、环境等应急基础数据和自然资源、水利、气象、林业、地震等部门的灾害风险监测监控信息共享，建立面向全灾种的自然灾害感知网络，进一步提升洪涝、森林火灾、地质灾害、山洪泥石流等重大灾害风险监测预警，实现多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警，形成应急避

险转移安置一张图。建设全省灾害数据库，构建全省灾害风险监测综合分析系统，实现全省重大灾害事故的实时监测分析及灾害风险形势跟踪研判。

3. 建设城乡安全风险监测预警体系

建设城乡安全风险监测预警系统，协调推动有关部门加强消防安全、安全生产、自然灾害、交通运输、城市生命线、大型综合体等城乡基础设施安全感知网络建设，联通雪亮工程第三方平台数据，统筹利用通信铁塔挂载监测设备等提升工业园区、农村和边远区域的安全风险监测能力。推动建设城市安全运行综合保障中心、消防社会化服务云和工业安全服务云，形成城市安全监测预警体系，助力安全发展示范城市创建工作。

4. 强化风险防控基础支撑建设

制定健全省、市、县分级分类监测预警制度，建立完善风险监测预警运行管理机制，开展预警风险等级分级和监测处置。开展事故灾害防范科技研发、应急管理科技成果孵化与推广应用、应急管理科技交流与研讨、安全检测与事故鉴定等工作，通过有针对性地开展安全生产事故防范教育与培训、安全模拟演练等活动，打造监控、研判专业队伍。依托应急管理技术支撑单位，开展实现生产安全、自然灾害、城市安

全风险等大数据分析研判、智能综合监测预警。

（二）运用信息技术，提升监管执法能力

1. 推进“互联网+政务服务”建设

建成信用信息监管平台，全面实现安全生产许可、信用监管、安全生产承诺、安全培训考核等业务“一网通办”，做好政府端、企业端系统建设，实现静态数据一次填报、动态数据自动采集。

2. 完善江西省安全生产监管信息系统建设

运用大数据、人工智能等技术，综合分析企业实时监测数据、视频监控数据、政务服务数据、监管执法数据、信用监管数据、违章经营数据和互联网舆情数据等，实现对企业日常管理全过程记录、动态分析评估、风险智能识别和自动预警等，切实提升监管精准化水平。

3. 推广“互联网+执法”系统应用

充分利用应急管理部统建的“互联网+执法”系统，完善我省“互联网+执法”系统，推广应用智能执法终端系统、大数据、人工智能技术，实现风险隐患自动识别、执法标准智能关联、执法文书自动生成等，提升现场执法检查、调查取证、视频记录等执法环节智能化水平。

（三）依托应急大脑，提升指挥决策能力

1. 完善应急指挥信息系统

完善集情报汇聚、决策支持、指挥调度为一体的应急指挥信息系统，建设智能化决策分析模型，可快速根据灾情、基于预案智能生成各类指挥决策和行动方案建议，开展灾害事故区域的人口分布、关键基础设施损毁情况、道路通行能力等精准分析，提升应急指挥决策科学性和时效性。

2. 提升指挥决策能力

强化洪水、森林火灾、尾矿库溃坝、危险化学品爆炸、地质灾害等灾害事故及多灾种耦合事故模拟仿真推演，提升应急指挥辅助决策能力。完善“应急指挥一张图”，充分利用大数据和人工智能技术，加强对互联网信息、卫星遥感影像等大数据分析，提升灾情智能评估能力，强化预案智能匹配、队伍调度、物资保障、应急处置等全方位、智能化救援指挥决策支持能力，实现基于一张图的灾情信息汇聚、灾情核查、现场灾情动态研判、灾害事故模拟推演、避险转移可视化演示和应急指挥辅助决策。

3. 提升会商研判能力

构建场景化、智能化、可视化的专题会商研判系统，提升专家研判会商能力。完善灾害事故趋势分析、影响范围分析、人口热力分析、路网通行条件研判、

灾害损失评估、应急需求分析、次生衍生灾害事故预测等综合分析、智能研判能力。

（四）围绕服务实战，提升应急救援能力

1. 完善空、天、地一体化的应急通信网络

建成移动为主、固定为辅的应急指挥窄带无线通信网，打通现场与各级指挥部门语音通信链路。加强高通量卫星通信、4G/5G 公网、无人机通信中继、宽窄带专网通信等多种通信手段融合，建成畅通抗毁的空天地一体化作战通信体系，实现全地形、全空间立体连接、泛在连接、智慧连接，不断提升极端复杂条件下的前突侦查通信能力、极端情况通信保底能力和大面积、大规模应急救援通信保障能力。

2. 提升应急资源保障信息化水平

融合应急管理部统建的灾害事故报送系统、应急资源管理系统以及省应急管理综合应用平台等业务系统功能，实现基于 EGIS 的应急救援队伍、物资装备储备一张图展示和调度，加强对本地区灾害信息员、安全网格员、应急物资、社会力量、志愿者的组织管理。

3. 推进航空应急救援信息化建设

加快形成航空应急救援信息化“一张网、一张图、一盘棋”格局，完善应急救援空域保障机制，构建省内航空救援网络，实现空地视频传输，组织协调通航

公司，空管部门、航管部门、机场（起降点）、消防救援队伍，支撑开展以森林航空消防为主，其他灾种为辅的航空应急救援体系，提升我省航空应急救援能力和水平。

4. 提高应急救援装备保障能力

持续推进各级应急管理部门部署建设信息采集设备、通信链路装备、通信终端、现场指挥装备、辅助保障装备等，为每个乡镇、自然灾害防治重点村配备天通卫星电话，增设机动通信设备，为县级配备指挥箱或指挥车、无人机、4G 单兵等设备。做到应急装备定位信息、运行状态信息实时感知和联网，接入省应急厅应急指挥一张图，提高指挥调度能力。

（五）加强宣传教育，提升社会动员能力

1. 提高科普宣教培训信息化水平

利用互联网平台和 VR 技术，广泛宣传报道各地应急管理动态，普及防灾减灾知识，提高公众防灾避险意识和自救互救能力。搭建公共创作、学习、宣传信息化平台，发动全社会力量参与创作、提供和共享优质学习、宣传资源和产品，降低学习门槛、学习成本，不断提高科普宣教培训的积极性、参与度、普及率。

2. 提升网上应急信息发布和舆情导向水平

利用网络技术和大数据智能研判，提高应急信息

发布的时效性、精准性，提高舆情分析研判能力，把握主导权，提高智能化的社会影响力和工作实效。

3. 加强应急广播体系建设

配合广电部门持续协调推动应急广播推广应用，丰富应急广播体系的“神经末梢”，打通预警信息发布“最后一公里”，消除预警信息发布和接收盲区。

4. 加强军警民融合工程建设

建立联络机制，在灾害发生时候能够动员民兵、网格员、社区干警协助参与应急救援，并通过雪亮工程等平台调用视频数据、人口数据、热力图等资源。探索建立政府、社会公益等奖励激励机制，充分调动社会公众快速报送灾害事故、风险隐患等信息的积极性。

（六）整合科技力量，提升安全保障能力

1. 优化网络安全体系

推动智能安全防护体系建设，加强网络安全防护系统建设，形成“事前有防范、事中有应对、事后可追溯”的安全闭环能力，强化边界安全、数据安全、应用安全、终端安全、安全运维数据汇聚节点及安全管理制度建设，建设安全基础设施，实现一体化、智能化的网络安全防护体系。

2. 加强运维保障能力建设

健全完善运维管理制度，细化岗位职责，制定运维预案，定期开展模拟演练，提升应急处置能力。健全信息资产管理制度，实现信息资产的全生命周期管理。建立服务保障队伍，加强运维人才的培养，打造一支肯钻研、能吃苦、善沟通、会服务的运维保障队伍，构建多层次技术梯队。

3. 构建科技力量汇集机制

加强技术力量整合，先进技术融合，吸引科技力量参与应急管理信息化建设，成立信息化创新联合体，探索建立廉政风险可控的内外合作机制，营造创新氛围，支持科技成果的应用转化。

四、重点工程

（一）大数据中心建设工程

建设集云计算、大数据、高性能计算、智能计算于一体的高容量、多智慧的应急管理大数据中心，汇聚安全生产风险隐患、自然灾害风险普查、城市和农业农村感知、网络舆情等数据，完成安全风险源数据的精细时空化建库。运用大数据分析和人工智能 AI 技术打造标签魔方、企业全息档案、应急知识图谱和事理图谱，建设应急管理算法模型工厂，为业务应用和专题建设提供统一、精确、快速的算法服务，支撑监测预警、灾害事故分析、指挥救援队伍和物资调配、

指挥救援路径规划等业务场景应用。

(二) 安全风险防范工程

1. “工业互联网+安全生产”工程

(1) 危险化学品安全生产风险监测预警系统升级项目

在现有的四级重大危险源监测预警基础上，新增18种高危工艺装置以及厂区可燃、有毒有害气体等的在线监测预警信息，新增接入储存硝酸铵、氯酸钾、硝化棉等构成危险化学品重大危险源的仓库和涉及重大危险源的危险化学品装卸台监测监控数据，加强视频分级存储管理，按照“视频多级存储、分级管控调阅、智能联动预警”方式，新建危险化学品企业视频存储和调阅功能，新增视频智能分析功能，实现违规行为、异常情况风险隐患的智能识别。

(2) 烟花爆竹安全生产风险监测预警系统升级项目

在现有系统基础上，建成覆盖全省所有烟花爆竹生产企业的安全生产风险预警系统，实现烟花爆竹企业超员、超时、超量的实时监测预警。

(3) 矿山安全生产风险监测预警系统建设项目

将非煤地下矿山六大系统和非煤露天矿山高陡边坡监测数据、风险评估结果、风险预警信息、风险趋

势分析等信息接入省级应急管理综合应用平台，建设矿山安全风险防控与智能分析决策智库、人工专家智库，建设安全风险预测预报、大数据风险趋势研判、远程视频诊断分析、矿山灾害模拟推演等子系统，提高矿山灾害风险研判和智能决策能力。

(4) 尾矿库安全生产风险监测预警系统升级项目

在现有系统功能基础上，新增安全风险综合监测、安全风险精准预警、安全风险趋势研判分析、尾矿库数据接入模块和企业端 APP、移动端 APP 等，实现全省尾矿库智能化监管。

2. 自然灾害风险防范工程

(1) 自然灾害综合监测预警系统建设项目

建立灾害风险隐患数据库，打造多灾种、全要素、分布式的自然灾害综合风险信息汇聚平台。构建空天地一体化的自然灾害感知网络和跨部门、跨层级的灾害风险、监测预警信息交换网络，实现气象、水旱、地灾、森林火灾、地震以及多灾种、灾害链等灾害风险信息的采集存储和共享交换。研发重大灾害快速评估、过程评估和多灾种综合评估等模型，实时研判灾害发生风险，以“四个精准”为目标导向，打造集监测预警、分析研判、辅助决策、灾害评估、仿真推演、信息发布为一体的综合监测预警系统。

(2) 防灾避险转移安置信息化系统建设项目

利用江西省应急管理综合应用平台提供数据支撑、GIS 平台提供地图服务支撑，在自然灾害综合监测预警的基础上，结合避险转移人口空间分布、避险转移最优路径分析等选择最佳避险转移安置路线，制定有效转移安置实施方案，制定避险转移“安全码”标准，实现“码”上转移、“码”上救援、“码”上管理，绘制可视化的避险转移安置路线，提供仿真模拟演示。

(3) 森林火灾智能监测预警系统升级项目

针对我省森林面积覆盖率高、小规模火灾不断等特点，重点完善森林火灾智能监测预警系统，实现智能视频监控及其他智能感知设备的遥感监测分析、全要素态势感知、综合风险评估、灾害态势智能分析和预警等功能。

3. 城乡安全风险防范工程

(1) 城市安全风险监测预警系统建设项目

推动省级公共安全风险监测预警系统建设。围绕大型建筑、重点防火单位、公用设施、公共空间等基础设施领域，建设省级重点防火单位火灾监测预警、城市公共安全监测预警、城市公共安全综合风险评估等子系统，提高城乡安全风险防范能力。

(2) “智赣 119” 消防物联网规模化应用项目

健全“智赣 119”技术支撑体系、法规标准体系、政策保障体系，建成全省统一的“智赣 119”消防物联网大数据平台和 1 个省级、11 个市级、100 个县区“智赣 119”消防物联网运维中心，全面提高社会消防安全治理的科技化、信息化、智能化水平。

（三）指挥通信能力提升工程

1. 空、天、地一体化的应急通信网络建设项目

在现有的应急网络基础上，进一步构建全省空、天、地一体化的应急通信网络。将应急指挥信息专网延伸到乡镇，打通“最后一公里”。建设公专互补、宽窄融合、固移相结合的，以数字对讲机和车载台为主的 370MHz 窄带无线通信网、以天通卫星电话和便携卫星站为主的卫星通信网、以无人机和 4G 单兵为主的灾害事故现场监控侦查系统、具有综合通信功能的指挥车机动通信系统和具有双向视频对话功能的指挥调度系统等。

2. 江西省林区通信能力提升项目

采用数字通信技术，以超短波通信为主，综合多种通信手段，构建数字超短波网、公网、卫星通信网与有线网等网络的互联互通网络体系。主要包括采用 370MHz 全国应急专用频段，在南昌、赣州等 4

个设区市建设应急数字超短波通信网，建设覆盖全省广大林区的应急数字超短波通信网。

3. 信息网络安全建设项目

加强省、市、县三级应急管理部门信息网络安全，建设包括边界安全、数据安全、应用安全、终端安全、安全运维数据汇聚及安全管理制度建设。按照三级等保要求，对标应急管理部任务书要求，对指挥信息网、应急指挥系统、应急管理综合应用平台，危化、尾矿库、烟花爆竹安全生产监测预警系统、安全生产信用系统等平台系统进行网络安全建设。

（四）航空应急救援信息化工程

建设江西省航空救援指挥调度信息系统。构建以指挥中心、地理信息、地空数据传输、航空应急资源管理、协同会商和指挥调度为主要内容的航空调度信息系统，实现江西省航空应急救援指挥调度中心与省内各机场、驻防站、应急机构、救援队伍一体化运行，推动与湖北、湖南、广东、安徽、福建、浙江等邻省的应急管理信息系统对接，形成互联互通、信息共享、快速反应的区域性航空指挥调度网络，达到航空救援可视化、立体化、智能化。

五、保障措施

（一）加强组织领导，统筹推进实施

信息化是一把手工程，各级应急管理部门要成立主要负责人任组长的应急管理科技信息化工作领导小组，加强对应急管理信息化工作的集中统一领导，确保信息化建设与应急管理事业改革发展一体推进。要将信息化工程纳入本单位重点工作，严格落实实体主体责任，明确发展方向和建设目标，建立健全管理制度、组织保障、投入机制和考核办法，及时掌握新情况、解决新问题。

（二）健全体制机制，勇于改革创新

加快建立与相关部门的数据交换共享机制，推动信息共享，消除数据孤岛。建立覆盖项目建设全过程的协调联动机制、项目管理制度，完善应用考核、绩效评估体系，为规划快速推进提供坚强保障。要勇于改革创新，完善技术应用创新机制，强化前沿技术超前布局，推动产业协同融合创新。建设开放的“政产学研用”技术创新机制和产业生态，调动全社会力量共同参与应急管理信息化建设。

（三）加大资金支持，防范廉政风险

市、县（区）应急管理部门要积极探索信息化投资建设和运营模式，多渠道筹集资金，为信息化建设和运行维护提供稳定的资金支持。鼓励推进并完善政府购买服务制度，发挥市场资金作用，建立与新技术、

新模式相适应的建设投资和运行管理模式。同时，务必严格规范财经纪律，加强资金监督，采取切实有效措施防范廉政风险。

（四）强化评估监督，确保规划落地

各单位要根据本规划抓紧研究制定本级政府应急管理信息化的建设规划，确定每年度的建设方案并抓好落实。建立应急管理信息化能力评价指标体系，建设检查通报制度，不定期组织专家对规划任务实施、工程建设成效进行综合考评，从规划组织管理情况、规划实施情况、规划效果情况等综合考评，加快推动规划落地见效。