

注意保存

江西应急管理简报

第 67 期（总第 233 期）

省安全生产专项整治三年行动专刊（110）

江西省安全生产委员会办公室

2021 年 6 月 28 日

抓基层、夯基础，强安全、保稳定

——吉安市着力强化乡镇应急办和园区安监站建设侧记

加强安全监管干部队伍建设，提高基层安监干部素质，是安全生产专项整治三年行动的一项重要任务，更是“十大攻坚战”取得成效的关键一招。吉安市按照“打通应急管理最后一公里”的工作要求和应急力量“重心下移、力量下沉”工作思路，创新综合治理举措，着力推进乡镇应急办、园区安监站建设和作用发挥，在夯实基层安全基础、织牢安全防护网上作了积极探索。

在顶层设计上发力 配强监管力量

在新一轮机构改革中，吉安市委、市政府加强顶层设计，印

发规范性文件，明确乡镇应急管理办公室作为乡镇党政7个内设机构之一。目前全市220个乡镇（街道）都已组建应急办，平均配备3-4名监管干部；遂川县、青原区等地出台乡镇应急办规范化建设意见，落实安监津贴。园区安监力量配备方面，在事业单位机构改革中，全市13个园区落实市委、市政府决策部署和市安委会《关于印发进一步加强工业园区安全生产工作实施意见的通知》要求，全部成立了安监站并增加了人员，每个园区安监站平均有3-5名监管人员。其中井冈山经开区应急管理局升格为副处级，人员编制增加到12个。此外突出专业化力量配备，13个园区都挑选具有安全工作经验的干部充实到安监站，并全部实施了政府购买安全技术专家服务，吉水、峡江、新干等园区安监站增配了化工专业监管干部。

在指导培训上用力 提升监管水平

为强化对基层应急办、安监站的指导服务，吉安市应急管理局编印2期《乡镇应急办业务知识简易读本》2400册，2期《吉安市工业园区安监站知识读本》1500册，突出了乡镇和园区属地安全法定职责、企业安全检查重点和执法程序、基层应急能力等内容，提升乡镇监管干部监管执法水平。各地都根据换届情况，及时举办乡镇应急办监管干部业务培训班，2021年以来已达到16期，市安委办对各地乡镇应急办业务培训效果进行抽查评估。今年，市应急管理局已举办2期园区安全监管业务集中培训班，参训基层监管干部达60余人次；并在泰和县、吉水县召开了园区安监站现场观摩会，营造了“比、学、赶、超”工作氛围。今年以来，各园区安监站每月轮流选派业务骨干到市应急局，以“师带徒”方式进行为期1个月的跟班学习；同时聘请技术专家组织监管干部深入企业开展现场隐患排查教学活动。

在监管方式上聚力，提高监管效能

为消除乡镇小微企业和“小散边远”项目安全监管盲区，吉安市创新推出“乡镇吹哨、部门报到”工作机制，建立了由乡镇应急办干部和安全网格员“检查吹哨”，县应急、工信、消防、市监、住建等行业监管部门“报到查处”的检查执法模式，提升了乡镇安全执法的精准性。为解决园区企业安全检查执法查不出问题的现象，积极推行“1+N”执法模式，即由园区安监站牵头，应急、消防、住建等行业部门共同参与、联合执法，提升了园区安全隐患排查的专业性。为浓厚园区企业安全氛围，市安委会谋划了以“主要负责人述职、安全员交流学习、隐患自查自纠评比、专家分类辅导”等重点内容的“园区企业安全日”活动，各园区从3月开始陆续启动，截至6月，全市13个园区共组织活动41次，有效提升了企业安全履职能力。

在监管履职上加力，延伸安全触角

推进基层“大”安全，充分发挥乡镇应急办牵头抓总作用，统筹发挥灾情信息员、山洪地质灾害群测群防员、水库安全管理员、护林员、消防网格员等网格资源，促进“多员合一”，围绕“防风险、除隐患”总目标，向属地重点风险企业聚焦，向农村和社区消防、防溺水、地质灾害等“大安全”拓展延伸。推进基层“准”减灾，充分发挥乡镇应急办检查指导的工作职能，结合基层党组织信息化建设，指导全市3000余人的灾害信息员队伍，及时、准确地将安全知识和灾害预报预警信息推送至特定居民、特定区域，提升灾害宣传、预警监测的精准化、精细化。2020年，不少乡镇将村民液化气使用安全知识和农村交通安全纳入党建信息化平台和灾害信息宣传内容。推进基层“快”应急，各乡镇加强应急办规范化建设，建立一张安全生产和重大风险分布图、一张无线预

警广播网络、一张安全转移避险路线图、一次应急救援演练，提升基层安全生产和应急管理能力。安福县乡镇利用综治指挥平台建设，建立了综合应急指挥机制，完善乡镇应急指挥体系；泰和县出台《泰和县乡镇政府专职消防救援队建设管理办法》，在20个乡镇都建立了专职消防队伍，提升救援能力。

在典型引领上借力，促进担当作为

吉安市一直将乡镇应急办和园区安监站的工作落实情况纳入安全生产督查检查、年度安全考核等督查检查的重点内容，在查找短板不足、查缺补漏的同时，同步挖掘好的做法、先进典型。同时，市应急局坚持每月定期收集刊发全市各园区“企业安全日”活动、安全生产标准化创建等重点工作开展情况，汇总提炼一些乡镇应急办好的工作做法和成效，并印发3期《学习交流材料》，召开了多场视频交流会、观摩座谈会，相互交流借鉴工作经验。近两年，吉安市安委办、市应急管理局在全市范围内持续推出了“十佳基层监管干部”“十佳灾害信息员”等选树活动，发现挖掘了刘志军、李诚等园区安监站和李强忠、肖良城等乡镇应急办一批基层先进典型干部，并广泛宣传优秀基层安监员先进事迹，引导各级安监干部奋勇争先、担当作为。

抄报：省委、省政府领导。

分送：应急管理部办公厅，省委办公厅、省人大办公厅、省政府办公厅、省政协办公厅。省直有关部门，各市、县（区）党委、政府及应急管理部门，部分中央驻赣企业及省属集团公司。

江西省安全生产委员会办公室

2021年6月28日印发